Projekt

z dnia 20 października 2026 r.
Zatwierdzony przez .....

STANOWISKO NR 1/2026
RADY GMINY DRAGACZ

z dnia 28 października 2026 r.

w sprawie przywrócenia możliwości prowadzenia sesji rad w trybie zdalnym i hybrydowym

Na podstawie art. 18 ust. 1 o samorządzie gminnym z dnia z dnia 8 marca 1990 r. (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912) wyraża się swoje stanowisko w sprawie przywrócenia możliwości prowadzenia sesji rad w trybie zdalnym i hybrydowym:

§ 1. Popiera się wniosek dotyczący przywrócenia w ustawach ustrojowych możliwości prowadzenia sesji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w trybie hybrydowym, jednakże wyłącznie w ściśle określonym i wyjątkowym przypadku - w celu zapewnienia czynnego udziału w sesji radnemu będącemu osobą z niepełnosprawnościami, u którego bariery zdrowotne lub transportowe uniemożliwiają lub rażąco utrudniają osobiste, stacjonarne przybycie do sali obrad oraz w sytuacjach nagłych, uniemożliwiających dotarcie radnego na obrady sesji.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Książka

RADCA PRAWNY
Iwona Strzyżewska

UZASADNIENIE

Praktyczne doświadczenia z okresu pandemii COVID-19 pokazały, że narzędzia teleinformatyczne pozwalają na techniczne i sprawne zabezpieczenie ciągłości działania samorządu, jednak powszechne stosowanie e-sesji w normalnych warunkach organizacyjnych osłabia jakość debaty publicznej. Obecna linia orzecznicza sądów administracyjnych jednoznacznie wskazuje, że rady gmin mają obowiązek obradować wyłącznie stacjonarnie. Rada Gminy Dragacz w pełni popiera zasadę, że stacjonarny tryb pracy jest najbardziej właściwą, transparentną i pożądaną formą sprawowania mandatu radnego. Umożliwia on bezpośrednią wymianę argumentów, ułatwia mieszkańcom realizację prawa do jawności życia publicznego oraz zapewnia niezakłócony przebieg głosowań. Należy jednak wskazać sytuację, gdy radnym zostaje osoba o ograniczonej mobilności, poruszająca się na wózku inwalidzkim, czy zmagająca się z poważnymi schorzeniami utrudniającymi transport, bezwzględny wymóg osobistego stawiennictwa staje się barierą architektoniczną i logistyczną nie do pokonania. Prowadzi to do faktycznego wykluczenia takiego radnego z prac organu i uniemożliwia mu reprezentowanie wyborców, którzy oddali na niego swój głos.

W ocenie Rady Gminy Dragacz nowoczesne państwo powinno realizować standardy dostępności i równego traktowania, a także umożliwiać zdalne połączenie w sytuacjach niespodziewanych utrudniających przybycie na salę obrad. Dlatego też ustawodawca powinien wprowadzić do ustaw ustrojowych precyzyjny przepis zezwalający na uruchomienie trybu hybrydowego tylko i wyłącznie jako procedury nadzwyczajnej, motywowanej orzeczeniem o niepełnosprawności oraz realnymi trudnościami w dotarciu na sesję. Dodatkowa forma obrad w trybie hybrydowym będzie korzyścią dla samorządu tylko wtedy, gdy posłuży jako celowe narzędzie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu i architektonicznemu radnych z niepełnosprawnościami, a nie jako powszechne udogodnienie dla wszystkich członków organu stanowiącego. Decyzja o zastosowaniu trybu hybrydowego powinna każdorazowo należeć do samej Rady Gminy i być regulowana w statucie jednostki, z bezwzględnym zachowaniem ustawowych wymogów proceduralnych oraz konstytucyjnej zasady jawności i dostępności obrad dla mieszkańców.

Wprowadzenie takiego rozwiązania, z jednoczesnym zastrzeżeniem, że nie może ono służyć jako uniwersalne zwolnienie ze stacjonarnego udziału w sesjach dla pozostałych radnych, pozwoli pogodzić wymóg powagi i jawności obrad z szacunkiem dla praw osób z niepełnosprawnościami. Podjęcie niniejszego stanowiska jest głosem w dyskusji nad kształtem zmian legislacyjnych w administracji publicznej, uwzględniającym wrażliwość społeczną i eliminację barier.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Książka