

Projekt

z dnia 12 marca 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR L/511/24
RADY GMINY DRAGACZ**

z dnia 26 marca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosków

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) oraz art. 244 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i poz. 803) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosków w sprawie rezygnacji z udziału w najbliższych wyborach samorządowych, zgłaszania kandydatów na kontrolerów sprawujących władzę, przywrócenia granic województw, miast i gmin z 1997 roku, zaprzestania posługiwania się przepisami niezgodnymi z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej oraz likwidacji komisji, jako organów kolegialnych władzy publicznej, wniesionych w dniu 28 lutego 2024 r. uznaje się ww. wnioski jako niezastługujące na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Dragacz, zobowiązując Przewodniczącego do powiadomienia Wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosków.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Ludwik Borolewski

RADCA PRAWNY


Iwona Strzyżewska

UZASADNIENIE

W dniu 28 lutego 2024 r. do Urzędu Gminy Dragacz wpłynęły z Urzędu Cywilnej i Demokratycznej Kontroli (UCiDK) z Kielc wnioski do władz publicznych w jednostkach samorządu terytorialnego.

Pismo zawierające wnioski zostało przekazane przez Przewodniczącego Rady Gminy Dragacz do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dragacz.

Komisja na swoim posiedzeniu w dniu 11 marca 2024 r. rozpatrzyła wnioski i po zapoznaniu się z ich treścią uznała, iż kwestie poruszane w nim nie mieszczą się w zakresie kompetencji Rady Gminy Dragacz i z uwagi na powyższe zaopiniowała wnioski jako niezasługujące na uwzględnienie.

Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca.

W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę treść złożonego wniosku taki przypadek nie występuje gdyż zgodnie z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Wnioskowane przez wnoszących działania polegające na wydaniu przez radę gminy sprzeciwu wobec aktów prawa wyższego rzędu nie mieszczą się w zakresie działania organów gminy.

Organ, jakim jest rada gminy, podejmując działania których żąda wnioskodawca, działałaby bez umocowania prawnego, naruszając nie tylko przepisy stawy o samorządzie gminnym, ale jednocześnie art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy działają na podstawie i w

granicach prawa. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają ustawy, mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalności.

Rada Gminy Dragacz podziela ocenę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, że przedmiotowe wnioski nie zasługują na uwzględnienie. Organy gminy są zobowiązane działać na podstawie przepisów prawa. Przepisy prawa wyznaczają kompetencje rady gminy do rozpatrywania spraw związanych z potrzebami wspólnoty samorządowej.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Pouczenie

Zgodnie z art. 246 § 1 K.P.A. wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII KPA. Stosownie do postanowień art. 229 pkt 1 k.p.a., organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Wojewoda Kujawsko-Pomorski.

Przewodniczący Rady

Ludwik Borolewski

